

## Урок обществознания

### 10 класс

#### Тема: Роль государства в экономике

##### **Цели урока:**

**Образовательная** – сформировать представление о государстве как субъекте экономических отношений

**Развивающая** – формировать такие умения как: выстраивать причинно-следственные связи, работать с экономическими понятиями, источниками информации, аргументировать свою точку зрения, анализировать, систематизировать материал.

**Воспитательная** – формирование таких качеств как: ответственность, равнодушие к собственному народу, сопереживание, предприимчивость.

##### **Оборудование:**

Компьютер, медиапроектор, материал сопровождения на электронных носителях: электронное учебное пособие «Мудрые мысли»

Ни в одной стране мира государственная власть не остается простым наблюдателем того, как протекают экономические процессы, а пытаются воздействовать на них. Это вполне понятно, т.к. экономика – базовая сфера общества. Вам кажется, что доказательств участия государства в экономике масса, механизмы его воздействия общеизвестны.

**1.Учащимся предлагается сравнить высказывания различных политиков, экономистов о роли государства в экономике (см. ресурс ЭУП «Мудрые мысли»):**

Государство существует не для того, чтобы превращать земную жизнь в рай, а для того, чтобы помешать ей окончательно превратиться в ад.

Н. А. Бердяев

Не налагать руку на самодеятельность, а развивать ее, создавая благоприятные для ее применения условия – вот истинная задача государства в народном хозяйстве.

С. Ю. Витте

Цель государства – это совместное продвижение к высокому качеству жизни.

Аристотель

**Вопрос учителя:** А какова, на ваш взгляд, роль государства в экономике?

##### **Постановка целей урока:**

Итак, главная задача нашего урока: выяснить, должно ли государство вмешиваться в экономические процессы или нет? Если да, то как?

В настоящее время во всех развитых странах мира существуют смешанный тип экономической системы, при которой в экономике существует рыночный сектор, государственный и традиционный.

Таким образом, в настоящее время, практически во всех реально действующих экономических системах присутствуют элементы государственного контроля и регулирования. Мировой опыт доказывает, а научные исследования подтверждают, что не может быть эффективной рыночной экономики без активной регулирующей роли государства.

На заре экономической науки А.Смит выдвинул идею невмешательства государства в сферу экономики. Действительно, «мать» богатства – природа, «отец» богатства – труд. А при чем тут государство?

А как думаете вы?

## 2. Класс делится на две группы:

- 1-я группа доказывает, что государство должно активно вмешиваться в экономику страны.
- 2-я группа доказывает, что экономика должна быть свободна от вмешательства государства.

По итогам обсуждения первой, второй группы выводятся на экран слайды	
1) частный бизнес работает во имя прибыли и делает лишь то, что ему выгодно	1) государство не должно вмешиваться в экономику, - рынок сам определит, кто окажется сильнейшим
2) частный бизнес не решает социальных проблем	2) вмешиваясь в деятельность предпринимателей, государство снижает их заинтересованность в производстве лучших товаров, порождает социальное неравенство
3) частный бизнес не занимается экономикой, культурой, историческим наследием	
4) государство должно решать проблемы обороны	

Причины вмешательства государства в экономику:

1) Государственное вмешательство вызвано несовершенством рыночной экономики, а также необходимостью предоставления населению общественных благ.

2) Экономические причины:

- ограниченность природных ресурсов; контроль за их использованием под силу только государству;
- выдача лицензий на добычу нефти, газа и т.д.;
- создание благоприятных условий для человеческих ресурсов;
- продолжительность рабочего дня, отпуска.

3) Политические: Охрана общественного порядка, правосудие, оборона.

4) Социальные: рыночная экономика порождает социальное расслоение, поэтому на государстве лежит забота об инвалидах, престарелых, одиноких, больных, малолетних, безработных.

5) Экологические: принимает меры по охране окружающей среды;

6) Технологические: устанавливает контроль за применением опасных технологий.

Таким образом:

- Отрасли экономики, которые должны контролироваться государством: оборона, внутренняя безопасность, дипломатия, производство вооружения, лекарств и наркотических средств и т. д.
- Отрасли, которые можно отдать в частные руки, но не полностью: СМИ, образование, культура, здравоохранение, связь, дороги.
- Важные отрасли, но не представляющие интереса для частного бизнеса: экология, фундаментальная наука.

### **3. Работа в группах с документом «Роль и функции государства в современной экономике» и последующее фронтальное обсуждение по предложенным вопросам.**

#### **Государство в условиях рыночной экономики**

Всех агентов экономики объединяет единое рыночное пространство страны, где одинаковые для всех правила игры отслеживают и поддерживают особые государственные институты... Сам по себе рынок не в состоянии поддерживать конкуренцию. Поддержание и стимулирование конкуренции в экономической сфере – функция государства. Борясь с монополией, поддерживая конкуренцию, государство находится и в рамках рыночной модели, и вне ее, гарантируя стабильность рыночной системы в целом. Поддержка стабильности играет не меньшую роль, чем защита конкуренции. От выверенной, активной роли соответствующих государственных институтов зависят и благоприятный социальный климат в стране, и устойчивость финансовой системы, и ... расширение производства общественных благ – особенно в сфере услуг, образования, науки, здравоохранения, культуры, – создание правового поля в предпринимательской сфере... Поэтому даже в теоретической рыночной модели государству принадлежит важнейшая роль – сохранение самой рыночной системы путем выражения общих, или общественных интересов. Ни один частный бизнес, каких бы гигантских размеров он ни достиг, по своей природе не может игнорировать свои собственные интересы и взваливать на себя интересы всего общества. Однако с подобными обязанностями государство может справиться только в случае, если оно является частью демократического общества. В таком обществе наряду с рыночным механизмом налажен демократический механизм контроля избирателей над государственным аппаратом, а судебная система обеспечивает правовую защиту всем гражданам в соответствии с законом.

(А. Пороховский)

*1. Какие три экономические функции государства в рыночной экономике названы в тексте?*

### **Экономические функции государства в рыночной экономике:**

- борьба с монополизмом;
- поддержка и развитие конкуренции;
- поддержка стабильности рыночной системы.

2. Автор перечисляет социально-экономические явления жизни общества, находящиеся в прямой зависимости от активной роли государства в их регулировании. Назовите любые три из них и одно проиллюстрируйте примером.

**Какие социально-экономические явления жизни общества, находятся в прямой зависимости от активной роли государства в их регулировании?**

**Приведите примеры социально-экономических явлений, которые необходимо регулировать государству.**

- 1) Учащиеся называют приведенные в тексте социально-экономические явления: благоприятный социальный климат в стране, устойчивость финансовой системы, расширение производства общественных благ, создание правового поля в предпринимательской сфере;
- 2) одно из социально-экономических явлений иллюстрируют примером, допустим:
  - принятие Гражданского кодекса (правовое поле);
  - борьба с коррупцией (благоприятный социальный климат);
  - проведение реформы системы образования, здравоохранения (производство общественных благ).
3. Автор документа подчеркивает роль государства в сохранении и развитии конкуренции. Каково значения конкуренции для рыночной экономики?

Учащиеся отвечают, что конкуренция:

- обеспечивает свободу рыночного ценообразования;
- создает условия для реализации экономической свободы производителя, способствующей независимости экономического выбора потребителя;
- стимулирует снижение затрат производства;
- стимулирует повышение качества производимых товаров и услуг.
- Роль государства в рыночной экономике проявляется через следующие важнейшие функции:
  - а) создание правовой основы для принятия экономических решений. Государство разрабатывает и принимает законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, определяет права и обязанности граждан;
  - б) стабилизация экономики. Правительство использует бюджетно-налоговую и кредитно-денежную политику для преодоления спада производства, для сглаживания инфляции, снижения безработицы, поддержания стабильного уровня цен и национальной валюты;
  - в) социально-ориентированное распределение ресурсов. Государство организует производство товаров и услуг, которым не занимается частный сектор. Оно создает условия для развития сельского хозяйства, связи, транспорта, определяет расходы на оборону, на науку, формирует программы развития образования, здравоохранения и т.д.;

- г) обеспечение социальной защиты и социальной гарантии. Государство гарантирует минимум заработной платы, пенсии по старости, инвалидности, пособие по безработице, различные виды помощи малоимущим и т.д.
- Антитрестовское регулирование.
- Антимонопольная деятельность государства является одной из важнейших областей приложения государственного вмешательства. Регулирование развивается в двух направлениях. На тех немногих рынках, где условия препятствуют эффективному функционированию отрасли при конкуренции, то есть в так называемых естественных монополиях, государством создаются общественные регулирующие органы для контроля за их экономическим поведением. На большинстве других рынков, где монополия не стала необходимостью, общественный контроль принял форму антимонопольного законодательства. Далее будут рассмотрены особенности регулирования деятельности естественных монополий.

## **В.Механизмы воздействия государства на экономику?**

### **Механизмы:**

**1) Бюджетно-финансовая политика.** Одним из важнейших инструментов экономической политики по стабилизации экономического развития выступает **государственный бюджет** (денежные ресурсы государства как субъекта экономической жизни). Он служит для проведения бюджетно-финансовой политики, которая включает:

- налоговую политику и соответствующую ей налоговую систему;
- политику по финансированию таких отраслей, как здравоохранение, образование и наука, а также государственных программ по охране окружающей среды, социальных программ и т. д.;
- политику, определяющую соотношение доходов и расходов государственного бюджета, т. е. величину бюджетного дефицита.

Государственный бюджет состоит из двух частей: расходной и доходной. Доходы бюджета в России примерно на 80% обеспечиваются собираемыми налогами (в основном налогом на добавленную стоимость, НДС). Расходуется же бюджет, например, на создание общественных благ, оборону страны и т. п. Может случиться и так, что доходы бюджета не позволяют обеспечить все расходы полностью, тогда применяется операция секвестирования: пропорционального урезания статей расходов. При этом некоторые статьи, например социальная помощь или оборона страны, являются неприкосновенными. Бюджетный процесс регулируется Федеральным законом "О бюджете".

Как уже говорилось, основным источником доходов являются **налоги**. Все налоги можно условно разделить на два вида: прямые и косвенные. *Прямые* налоги взимаются непосредственно с доходов (к ним относятся, например, подоходный налог или налог на прибыль). *Косвенные* налоги взимаются в виде надбавки к цене товаров и услуг (например, акцизные сборы, налог с продаж и т. п.). Каждый из нас тем или иным образом платит несколько разных налогов, в т. ч. это касается и предприятий. Если необходимо поощрить деятельность того или иного вида предприятий или организаций, то для них вводятся налоговые льготы, т. е. полное или частичное освобождение от налогов.

**2) Макроэкономическая стабилизация** – это целый ряд экономических мер, призванных упрочить экономическое положение страны.

Политика по макроэкономической стабилизации экономического развития включает ряд мер: антициклическую политику, политику по достижению и поддержанию полной занятости и антиинфляционную политику. Антициклическая политика призвана не

допускать в экономике сильных колебаний и избегать глубоких экономических спадов. Поддержка занятости и меры, направленные на снижение инфляции, позволят поддерживать выпуск продукции на высоком уровне. При этом каждое из этих направлений стабилизационной политики не может проводиться изолированно от других ее направлений. С помощью налогов, системы льгот, расходования средства бюджета, денежной массы, заимствований и т. п., т. е. проводя денежно-кредитную и бюджетно-налоговую политику, правительство и Центральный банк могут влиять на покупательную способность зарплат граждан, на привлекательность для них рабочих мест и т. п., а также на инфляцию. Хотя невозможно достичь всех целей одновременно: так, существует обратная зависимость между инфляцией заработной платы и уровнем безработицы, поэтому при проведении макроэкономической стабилизации необходимо выработать систему приоритетов.

- 3) **Перераспределение средств.** Трансфертные платежи - это выплаты, перераспределяющие налоговые доходы, полученные от всех налогоплательщиков, определенным слоям населения в виде пособий по безработице, выплат в связи с инвалидностью и т.д. Нужно заметить, что государственные закупки вносят вклад в национальный доход и непосредственно используют ресурсы, в то время как трансферты не используют ресурсы и не связаны с производством. Государственные закупки приводят к перераспределению ресурсов от частного к общественному потреблению товаров. Они дают возможность гражданам пользоваться общественными товарами. Трансфертные платежи имеют другое значение: они изменяют структуру производства товаров индивидуального потребления.
- 4) **Поддержка конкуренции**
- 5) **Борьба с отрицательными внешними эффектами**
- 6) **Экономическое прогнозирование и программирование:**

#### **Г. Программа выхода России из экономического кризиса. (сообщение учащихся)**

Таким образом, государство является важным экономическим субъектом в обществе. Это не значит, что оно должно в обязательном порядке контролировать все хозяйственные субъекты. Оно должно предоставлять свободу предпринимателям, но в то же время гарантировать защиту интересов своих граждан, поддерживать социально незащищенные слои общества. Эффективным способом воздействия государства на экономику является бюджет и налогообложение, а также экономическое программирование. Примером последнего является программа Президента Р.Ф. Медведева Д.А. по выходу России из кризиса.

*В основе антикризисной программы 7 приоритетов:*

**Во-первых,** - в полном объеме выполнить социальные обязательства государства перед населением и развивать человеческий потенциал страны. Это, в частности, касается поддержки семей, которые наиболее пострадали от кризиса. В целом же будет усилена социальная защита россиян, их обеспечат необходимым объемом и качеством социальных и медицинских услуг. Расширятся антикризисные меры в сфере занятости, включая сдерживание роста безработицы, развитие программ переподготовки работников, оказание адресной поддержки в трудоустройстве. Также начнется модернизация пенсионной системы. Необходимую поддержку окажут и гражданам, покупающим жилье.

**Во вторых,** - сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала для будущего роста. Здесь, например, государство готово напрямую входить в капиталы

компаний, чтобы сохранить важнейшие производства. Но одновременно будут приняты меры по усилению защиты интересов частных владельцев компаний.

**Третий приоритет** - активизация внутреннего спроса на российские товары. На этом направлении важную роль будут играть государственные инвестиции и закупки в жилищном строительстве, на транспорте, в оборонке. Предусмотрены меры по защите внутреннего рынка и предоставление преференций отечественным производителям.

**Четвертый приоритет** - стимулирование инноваций и структурная перестройка экономики. Расширяется поддержка инновационных проектов, в том числе направленных на технологическое обновление предприятий, повышение ресурсо- и энергоэффективности.

**Пятый приоритет** - создание благоприятных условий для экономического подъема за счет совершенствования важнейших рыночных институтов, снятия барьеров для предпринимательской деятельности.

**Шестой приоритет** касается формирования мощной финансовой системы как надежной основы для развития российской экономики. Предусмотрены меры, которые помогут сформировать устойчивый финансовый рынок, привлекательный для отечественных и иностранных инвесторов. Немаловажно и то, что государство будет создавать условия для активизации долгосрочного инвестирования.

**Седьмой приоритет** - обеспечение макроэкономической стабильности. Это большое направление включает в себя меры, направленные на повышение устойчивости обменного курса рубля, на сокращение дефицита бюджета, снижение инфляции, сдерживание цен на товары первой необходимости и тарифов на услуги ЖКХ.

В конце 2010 г. президент РФ Дмитрий Медведев заявил, выступая с посланием Федеральному собранию.

"После беспрецедентных по своим масштабам антикризисных мер мы переходим к более сбалансированной бюджетной политике", - сказал президент.

Подвести к пониманию, что все эти механизмы действуют в совокупности. Вывод, итог урока.

**Д. Подведение итогов урока.**

**Задание на дом: параграф 15, подготовиться к уроку-практикуму.**